

Số: /BC-UBND

Thạch Hà, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO
Bổ sung đánh giá kết quả vận hành mô hình
chính quyền địa phương 02 cấp

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Hà Tĩnh.

Thực hiện Công văn số 5931/UBND-NC₂ ngày 22/6/2026 của UBND tỉnh về việc rà soát, báo cáo bổ sung đánh giá về kết quả 01 năm thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp; Ủy ban nhân dân xã Thạch Hà báo cáo như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Xã Thạch Hà được thành lập trên cơ sở sáp nhập thị trấn Thạch Hà, xã Thạch Long, xã Thạch Sơn, có diện tích tự nhiên 31,17km², 31.284 nhân khẩu, 31 thôn; địa hình cơ bản là vùng đồng bằng gắn với 4 dòng sông, 3 tuyến quốc lộ 1 huyết mạch đi trên địa bàn mở ra nhiều không gian phát triển mới. Xã Thạch Hà đã huy động tối đa các nguồn lực, ưu tiên đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội, phúc lợi xã hội, nâng cao đời sống nhân dân; thực hiện tốt chính sách người có công, đảm bảo an sinh xã hội. Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, chuyển đổi số, ứng dụng khoa học công nghệ, công nghệ thông tin; đồng thời cũng đặt ra yêu cầu cao đối với công tác quản lý nhà nước, bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội và quản lý hoạt động tôn giáo trên địa bàn để xây dựng xã Thạch Hà phát triển nhanh, bền vững.

Ngay sau khi triển khai mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, Cấp ủy, chính quyền xã xác định nhiệm vụ trọng tâm hàng đầu là xây dựng tập thể cấp ủy, chính quyền thực sự đoàn kết, thống nhất, phát huy dân chủ, giữ vững nguyên tắc tập trung dân chủ, tạo sự đồng thuận cao trong toàn hệ thống chính trị. Đồng thời, tập trung ổn định tư tưởng cán bộ, đảng viên và Nhân dân; khẩn trương kiện toàn tổ chức bộ máy, bố trí đội ngũ cán bộ phù hợp với năng lực, sở trường, bảo đảm mọi hoạt động của hệ thống chính trị được vận hành liên tục, thông suốt, hiệu quả. Đến nay, việc sắp xếp tổ chức bộ máy cơ bản đạt mục tiêu đề ra; các cơ quan, đơn vị nhanh chóng đi vào hoạt động nền nếp, đáp ứng yêu cầu lãnh đạo, quản lý và phục vụ Nhân dân.

Cấp ủy, chính quyền xã đặc biệt quan tâm đổi mới phương thức lãnh đạo, chỉ đạo theo hướng đoàn kết, gần dân, trọng dân, sát dân, lắng nghe Nhân dân và

lấy người dân làm trung tâm để phục vụ. Đội ngũ cán bộ, công chức được quán triệt tinh thần trách nhiệm, kỷ cương, tận tụy, xây dựng môi trường làm việc thân thiện, cởi mở, chia sẻ và đồng hành cùng người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc. Thực hiện phương châm “rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm, rõ thời gian, rõ kết quả”, Đảng ủy đã thành lập 08 đoàn công tác phụ trách địa bàn; tăng cường đối thoại, tiếp xúc trực tiếp với Nhân dân; chuẩn hóa các quy trình công tác và đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong lãnh đạo, điều hành.

II. BỔ SUNG ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ VẬN HÀNH

Trên cơ sở kết quả thực tiễn, UBND xã Thạch Hà bổ sung đánh giá đối với các nội dung tại mục 3 Thông báo số 100-TB/VPTW ngày 19/6/2026 như sau:

(1) Về tính đồng bộ, thống nhất, minh bạch, cụ thể của hệ thống pháp luật liên quan đến hoạt động của chính quyền địa phương

Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và của tỉnh cơ bản đã tạo hành lang pháp lý để chính quyền cấp xã tổ chức thực hiện nhiệm vụ, bảo đảm hoạt động của bộ máy được duy trì ổn định, thông suốt. Các quy định về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền giữa các cấp chính quyền từng bước được hoàn thiện, góp phần nâng cao tính chủ động, trách nhiệm của chính quyền cơ sở trong giải quyết công việc cho người dân và doanh nghiệp.

Tuy nhiên, qua thực tiễn triển khai tại xã Thạch Hà cho thấy một số quy định vẫn chưa được hướng dẫn kịp thời hoặc còn có cách hiểu khác nhau trong quá trình áp dụng, dẫn đến lúng túng trong quá trình thực hiện; dữ liệu dùng chung giữa các cơ quan còn thiếu đồng bộ, gây khó khăn trong quá trình khai thác, chia sẻ và giải quyết thủ tục hành chính.

(2) Về năng lực thực thi ở cấp xã gắn với biên chế, đội ngũ chuyên môn sâu và vị trí việc làm

Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, phạm vi quản lý rộng hơn, quy mô dân số lớn hơn, đồng thời nhiều nhiệm vụ từ cấp huyện được chuyển giao về cấp xã. Khối lượng công việc phát sinh tăng mạnh, đặc biệt trên các lĩnh vực đất đai, quy hoạch, xây dựng, giải phóng mặt bằng, đầu tư công, chuyển đổi số và cải cách hành chính.

Hiện nay, HĐND và UBND xã Thạch Hà hiện có 38 cán bộ, công chức/39 biên chế được giao. Nhìn chung cơ cấu đội ngũ chưa thực sự phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ mới; địa phương đang thiếu nguồn nhân lực có trình độ chuyên môn cao, kinh nghiệm thực tiễn và khả năng xử lý các công việc phức tạp, nhất là cán

bộ, công chức có chuyên môn sâu ở các lĩnh vực đất đai, giải phóng mặt bằng, quy hoạch.

Bên cạnh đó, cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc, hạ tầng công nghệ thông tin và các điều kiện bảo đảm phục vụ hoạt động chuyên môn của chính quyền cấp xã vẫn còn những hạn chế, chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn hiện nay.

(3) Về những bất cập khi áp dụng một mô hình và khung phân cấp chung cho các địa phương có đặc điểm khác nhau

Thực tiễn triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp cho thấy các đơn vị hành chính cấp xã có sự khác biệt rất lớn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số, mức độ đô thị hóa, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, số lượng dự án đầu tư, khối lượng công việc và yêu cầu quản lý nhà nước. Tuy nhiên, hiện nay việc tổ chức bộ máy, giao biên chế, xác định vị trí việc làm và phân cấp nhiệm vụ cơ bản đang áp dụng theo một khung chung, dẫn đến một số địa phương có quy mô lớn, nhiều nhiệm vụ phát sinh gặp khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện.

Đối với xã Thạch Hà, địa bàn rộng, dân số đông, khối lượng công việc trên các lĩnh vực đất đai, quy hoạch, xây dựng, giải phóng mặt bằng, đầu tư công và chuyển đổi số rất lớn. Trong khi đó, cơ chế bố trí biên chế, vị trí việc làm và nguồn lực hiện nay chưa phản ánh đầy đủ đặc thù, quy mô nhiệm vụ của địa phương.

(4) Về sự phù hợp giữa phân cấp, phân quyền với phân bổ nguồn lực, phân bổ nguồn thu và nhiệm vụ chi

Việc thực hiện phân cấp, phân quyền theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp đã tạo điều kiện để chính quyền cấp xã chủ động hơn trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ; giảm các khâu trung gian, rút ngắn thời gian giải quyết công việc, nâng cao hiệu quả phục vụ người dân và doanh nghiệp. Nhiều nhiệm vụ trước đây do cấp huyện trực tiếp thực hiện nay đã được giao cho cấp xã như quản lý ngân sách, đất đai, quy hoạch, xây dựng, giải phóng mặt bằng, an sinh xã hội, giáo dục, y tế cơ sở và một số lĩnh vực quản lý nhà nước khác.

Tuy nhiên, thực tiễn triển khai cho thấy việc phân cấp nhiệm vụ chưa thực sự đồng bộ với phân bổ nguồn lực bảo đảm thực hiện. Mặc dù kết quả thu ngân sách trên địa bàn 6 tháng đầu năm 2026: 102.550 triệu đồng, đạt 145,56% dự toán tỉnh giao, nhưng nguồn lực tài chính, cơ sở vật chất, trang thiết bị và nhân lực được giao vẫn chưa tương xứng với quy mô địa bàn, dân số và khối lượng công việc ngày càng gia tăng của cấp xã.

Nhu cầu kinh phí cho các nhiệm vụ trọng tâm như số hóa hồ sơ, dữ liệu đất đai; xử lý hồ sơ tồn đọng, hồ sơ lịch sử; duy trì, vận hành hệ thống công nghệ thông tin; bảo đảm an toàn, an ninh mạng; đầu tư trang thiết bị làm việc; chỉnh trang đô thị, xây dựng hạ tầng; phòng cháy, chữa cháy; phòng, chống thiên tai; giải phóng mặt bằng; thực hiện các chính sách an sinh xã hội và các nhiệm vụ phát sinh theo yêu cầu phát triển vẫn còn rất lớn.

(5) Về tổ chức, hoạt động của khu vực phòng thủ, thể trận quốc phòng toàn dân và thể trận an ninh nhân dân

Công tác quốc phòng, quân sự địa phương, bảo đảm an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội được triển khai đồng bộ, hiệu quả. Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cấp ủy, chính quyền xã tiếp tục duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu; thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về quốc phòng, quân sự địa phương; hoàn thành các chỉ tiêu về tuyển chọn, gọi công dân nhập ngũ, đăng ký, quản lý công dân trong độ tuổi thực hiện nghĩa vụ quân sự, huấn luyện dân quân tự vệ, xây dựng lực lượng dự bị động viên và quản lý phương tiện kỹ thuật theo quy định. Công tác tuyển quân năm 2026 hoàn thành 100% chỉ tiêu được giao.

Thể trận quốc phòng toàn dân gắn với thể trận an ninh nhân dân tiếp tục được củng cố, tăng cường. Các lực lượng chức năng thường xuyên phối hợp nắm chắc tình hình địa bàn, chủ động tham mưu xử lý các vấn đề phát sinh liên quan đến tôn giáo, đất đai, giải phóng mặt bằng, hoạt động của doanh nghiệp, người lao động; không để xảy ra các vụ việc phức tạp, điểm nóng về an ninh, trật tự. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và an ninh tôn giáo cơ bản ổn định.

Công tác phòng thủ dân sự, phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn, phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ được quan tâm chỉ đạo thực hiện theo phương châm “4 tại chỗ”; thường xuyên rà soát, bổ sung các phương án ứng phó với thiên tai, sự cố, thảm họa.

Tuy nhiên, trong bối cảnh địa bàn rộng, dân số đông, nhiều dự án trọng điểm đang được triển khai, yêu cầu bảo đảm quốc phòng, an ninh, giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội ngày càng cao. Trong khi đó, lực lượng thực hiện nhiệm vụ ở cơ sở còn mỏng, trang thiết bị phục vụ công tác quốc phòng, quân sự, bảo đảm an ninh và phòng thủ dân sự chưa thật sự đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

(7) Về hiệu quả, tính tự chủ và tính hợp lý của mô hình hoạt động đối với các đơn vị sự nghiệp công lập sau sắp xếp

Sau sắp xếp, các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc xã gồm 10 trường học, Trung tâm Dịch vụ tổng hợp và Trạm Y tế xã. Việc đưa các đơn vị về trực thuộc UBND xã tạo điều kiện gắn hoạt động cung ứng dịch vụ công với yêu cầu thực tế của địa phương, nâng cao trách nhiệm của chính quyền cơ sở trong lĩnh vực giáo dục, y tế, môi trường, văn hóa, đô thị và các dịch vụ thiết yếu.

Trung tâm Dịch vụ tổng hợp được giao cung ứng dịch vụ sự nghiệp công đa ngành, đa lĩnh vực như khuyến nông, môi trường, phát triển quỹ đất, đô thị, xây dựng, công thương, văn hóa, thể thao, thông tin và truyền thông. Tuy nhiên, Trung tâm hiện mới có 5 biên chế được giao, trong khi khối lượng công việc về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng và dịch vụ đô thị rất lớn. Xã đã đề xuất bổ sung nhân lực để Trung tâm có đủ khả năng thực hiện nhiệm vụ chuyên trách.

Cần tiếp tục rà soát, làm rõ chức năng, nhiệm vụ, đề án vị trí việc làm, đề án vị trí việc làm, phương án tài chính, khả năng tạo nguồn thu và chất lượng dịch vụ của từng đơn vị; tránh tình trạng thành lập đơn vị đa ngành nhưng thiếu nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất và cơ chế hoạt động.

(8) Về hạ tầng số, hạ tầng viễn thông, công nghệ thông tin, dữ liệu và phần mềm chuyên ngành

Tính đến tháng 6, Thạch Hà là một trong 09 địa phương dẫn đầu toàn tỉnh trong triển khai i-Hà Tĩnh, dẫn đầu toàn tỉnh về tích hợp tài khoản an sinh xã hội và sổ sức khỏe điện tử; xếp thứ hai toàn tỉnh về kích hoạt tài khoản định danh điện tử; 29/30 ý kiến phản ánh của người dân trên I-Hà Tĩnh được xử lý đúng và trước hạn, đạt tỷ lệ 100%; 01 ý kiến phản ánh chưa đến hạn giải quyết; cán bộ cấp xã được cấp tài khoản trí tuệ nhân tạo (AI) hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, nâng cao chất lượng tham mưu và hiệu quả xử lý công việc. Hiện nay, UBND xã hoàn thiện Đề án phát triển khoa học công nghệ, chuyển đổi số giai đoạn 2026 – 2030.

Công tác chuyển đổi số đạt một số kết quả bước đầu nhưng hạ tầng công nghệ thông tin, cơ sở dữ liệu và khả năng kết nối, chia sẻ dữ liệu giữa các hệ thống chưa thật sự đồng bộ; chưa kết nối về được cấp thôn; kỹ năng số của một bộ phận người dân, cán bộ thôn còn hạn chế. Ứng dụng chuyển đổi số vào sản xuất chưa mạnh mẽ.

(9) Về sự cần thiết tiếp tục điều chỉnh, sáp nhập một số xã, xã

Qua thực tiễn vận hành, hiện chưa có đủ cơ sở để đề xuất tiếp tục sáp nhập hoặc điều chỉnh địa giới hành chính xã Thạch Hà. Xã mới đi vào hoạt động từ ngày 01/7/2025, bộ máy và các quy trình quản lý đang trong quá trình ổn định;

khối lượng công việc liên quan đến sắp xếp tổ chức, tài sản, dữ liệu, đất đai, cán bộ và cung cấp dịch vụ công vẫn đang được tiếp tục hoàn thiện.

Trước mắt, địa phương đang triển khai Đề án sắp xếp 31 thôn thành 14 thôn nhằm giảm đầu mối ở cơ sở, điều chỉnh quy mô dân cư, tạo thuận lợi cho quản lý địa bàn và tập trung nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng.

Việc tiếp tục xem xét điều chỉnh đơn vị hành chính cấp xã chỉ nên thực hiện sau khi có đánh giá đầy đủ, thống nhất về diện tích, dân số, hạ tầng giao thông, không gian phát triển, khả năng tiếp cận dịch vụ công, năng lực đội ngũ và hiệu quả hoạt động của bộ máy; đồng thời phải bảo đảm sự ổn định, đồng thuận của Nhân dân và không làm gián đoạn hoạt động quản lý nhà nước.

(10) Về nhận diện, đánh giá các nguy cơ trong quá trình vận hành mô hình

Thứ nhất, tinh gọn đầu mối nhưng chưa tương xứng với yêu cầu nâng cao năng lực thực thi nhiệm vụ. Sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, bộ máy đã giảm tầng nấc trung gian, tạo điều kiện rút ngắn quy trình xử lý công việc. Tuy nhiên, đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã phải đồng thời thực hiện khối lượng lớn nhiệm vụ của cấp xã và nhiều nhiệm vụ được chuyển giao từ cấp huyện, nhất là trong các lĩnh vực đất đai, quy hoạch, xây dựng, giải phóng mặt bằng, chuyển đổi số và cải cách hành chính. Nếu không được bổ sung nguồn nhân lực có chuyên môn sâu, hạ tầng số, cơ sở dữ liệu, trang thiết bị và nguồn lực bảo đảm thực hiện nhiệm vụ thì hiệu quả tinh gọn bộ máy có thể chưa phát huy đầy đủ như kỳ vọng.

Thứ hai, chênh lệch trong khả năng tiếp cận dịch vụ công của người dân. Việc đẩy mạnh cung cấp dịch vụ công trực tuyến, số hóa hồ sơ và ứng dụng công nghệ thông tin đã tạo nhiều thuận lợi cho người dân. Tuy nhiên, khả năng tiếp cận và sử dụng các nền tảng số của một bộ phận người dân, nhất là người cao tuổi và người ít có điều kiện tiếp cận công nghệ còn hạn chế. Đối với các thủ tục liên quan đến đất đai, xây dựng hoặc hồ sơ cần xác minh thực địa, người dân vẫn cần được hướng dẫn trực tiếp. Do đó, cần tiếp tục duy trì và nâng cao hiệu quả hoạt động của các tổ công nghệ số cộng đồng, tăng cường hỗ trợ người dân trong quá trình thực hiện thủ tục hành chính.

Thứ ba, quá tải đối với đội ngũ cán bộ, công chức ở cơ sở. Đây là vấn đề cần đặc biệt quan tâm trong giai đoạn hiện nay. Với địa bàn rộng, dân số đông, số lượng hồ sơ hành chính lớn..., áp lực công việc đối với đội ngũ cán bộ, công chức ngày càng gia tăng. Khối lượng công việc lớn, yêu cầu chuyên môn cao cùng với hệ thống văn bản hướng dẫn ở một số lĩnh vực còn chưa đồng bộ có thể ảnh hưởng

đến tiên độ xử lý công việc, chất lượng tham mưu và tâm lý cán bộ. Vì vậy, cần tiếp tục hoàn thiện cơ chế hướng dẫn nghiệp vụ, tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn và có cơ chế bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung.

Trên đây là Báo cáo bổ sung đánh giá kết quả vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tại xã Thạch Hà. Ủy ban nhân dân xã Thạch Hà kính báo cáo Sở Nội vụ xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Đảng ủy;
- Thường trực HĐND xã;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND xã;
- Lưu: VT, VHXXH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Sáu